

## DEFINING THE ESSENCE OF THE "REGIONAL DEVELOPMENT STRATEGY" AS AN OBJECT OF PUBLIC ADMINISTRATION

## ВИЗНАЧЕННЯ СУТНОСТІ «СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ РЕГІОНУ» ЯК ОБ'ЄКТУ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ

*A well-chosen regional development strategy can ensure positive changes in the quality and standard of living of the local population, create conditions for balanced reproductive processes, taking into account the potential of the region and the influence of numerous external and internal factors. The clarity of understanding its essence determines the range of tasks that can be set and solved. Therefore, understanding the essence of the regional development strategy and formulating this definition in the context of modern changes is relevant.*

*The aim of the article is to analyze the essence of the definition of "Regional Development Strategy" and propose recommendations for its clarification.*

*The article examines the essence of the concepts of "region", "development", and "strategy" based on the analysis of scientific sources and formulates an original definition of "regional development strategy". Based on the research results, it is noted that scholars highlight the following characteristic features of the regional development strategy: understanding of goals, pathways, mechanisms; target benchmarks; direction for achieving goals; development trajectory; action plan; a set of priorities and management actions; a set of measures; and a focus on improvement.*

*The regional development strategy is proposed to be understood as a comprehensive target action program based on the maximum utilization of the existing potential of an economically and administratively autonomous part of the country's territory. It aims to ensure balanced reproductive socio-ecological-economic processes with positive dynamics and sustainable development. Such an understanding of the essence of the regional development strategy allows for not underestimating the strategy's significance (in comparison with a plan or model), independently determining target priorities for positive dynamic transformations, taking into account the specific potential and needs of the region.*

**Key words:** strategy, development, region, resources, movement, process, dynamics, reproduction, territory.

*Вдало обрана регіональна стратегія розвитку здатна забезпечити позитивні зміни у якості і рівні життя місцевого населення, створити умови для збалансованих відтворювальних процесів з урахуванням потенціалу регіону і впливу чисельних зовнішніх і внутрішніх чинників. Від чіткості розуміння її сутності залежить комплекс задач, які можуть бути поставлені й вирішені. Відтак, розуміння сутності стратегії розвитку регіону, чітке формулювання цього визначення в контексті сучасних змін є актуальним.*

*Метою статті є здійснення аналізу сутності дефініції «Стратегія розвитку регіону» та запропонувати рекомендації щодо його уточнення.*

*У статті досліджено сутність понять «регіон», «розвиток», «стратегія» на основі аналізу наукових джерел та сформульоване власне визначення «стратегії розвитку регіону». За результатами проведеного дослідження відзначено, що науковці виділяють такі характерні особливості стратегії розвитку регіону: розуміння цілей, шляхів, механізмів; цільові орієнтири; напрям досягнень цілей; напрям розвитку; план дій; сукупність пріоритетів, управлінських дій; сукупність заходів; спрямованість на покращення.*

*Під стратегією розвитку регіону запропоновано розуміти таку комплексну цільову програму дій, яка засновується на максимальному використанні наявного потенціалу самостійної в економічному і адміністративно-правовому розумінні частини території країни і спрямована на забезпечення збалансованих відтворювальних соціо-еколого-економічних процесів з позитивною динамікою та стійкого розвитку. Таке розуміння сутності стратегії розвитку регіону дозволяє не зменшувати значення стратегії (порівнюючи її з планом чи з моделлю), самостійно визначати цільові пріоритети для позитивних динамічних перетворень з урахуванням специфічного потенціалу та потреб регіону.*

**Ключові слова:** стратегія, розвиток, регіон, ресурси, рух, процес, динаміка, відтворення, територія.

UDC 332.122:303  
DOI <https://doi.org/10.32782/pma2663-5240-2025.45.2>

**Kalchenko I.V.**

Postgraduate student at the Department of Business Economics and Administration Sumy State Pedagogical University named after A.S. Makarenko

**Introduction.** A well-chosen regional development strategy can ensure positive changes in the quality and standard of living of the local population, create conditions for balanced reproductive processes, considering the region's potential and the influence of numerous external and internal factors. Therefore, understanding the essence of the regional development strategy and clearly formulating this definition is crucial.

**Analysis of Recent Research and Publications.** The peculiarities of regional development strategies have been examined by such scholars as Vakhovych I. [1], Prosovykh O., Bondarenko Yu., and Pryima L. [2], Bohashko O. [3], Zveriyakova M., Klevtsevykh N., and Sharag O. [4], Lebedynska O. and Valentynuk I. [5], Putsenteilo P. and Zavytiy O. [6], Cherevko O. [7], Nazarova M. I. [8], Konarivska O., Yakovyshyna M., and Hordiichuk A. [9], Sukhorukov A. and Kharazishvili Yu. [10], Bakush H. and Shymko S. [11], Pustovar V. [12], Baviko O. [13], Moshkina D. [14], Kukharska N. [4; 15], Shpylova V. [16], Ilchuk V., Khomenko I., and Lysenko I. [17], Tulchynska S. [18], and others. However, in our opinion, there is an urgent need to review these definitions in the context of new goals and objectives facing regions and regional strategic planning.

renko Yu., and Pryima L. [2], Bohashko O. [3], Zveriyakova M., Klevtsevykh N., and Sharag O. [4], Lebedynska O. and Valentynuk I. [5], Putsenteilo P. and Zavytiy O. [6], Cherevko O. [7], Nazarova M. I. [8], Konarivska O., Yakovyshyna M., and Hordiichuk A. [9], Sukhorukov A. and Kharazishvili Yu. [10], Bakush H. and Shymko S. [11], Pustovar V. [12], Baviko O. [13], Moshkina D. [14], Kukharska N. [4; 15], Shpylova V. [16], Ilchuk V., Khomenko I., and Lysenko I. [17], Tulchynska S. [18], and others. However, in our opinion, there is an urgent need to review these definitions in the context of new goals and objectives facing regions and regional strategic planning.

**The aim of the article** is to analyze the essence of the definition of "Regional Development Strategy" and provide recommendations for its clarification.

**Results.** The essence of the definition of "Regional Development Strategy" should be considered in the context of the components of this concept. Logically, the concept of a regional development strategy should generalize the components of three definitions (region, development, strategy). Let's analyze them.

Vakhovych I. M. defines a "region" as a relatively integral reproductive socio-ecological-economic system of a territory that is an autonomous administrative and legal component of a country, distinguished by its economic and geographical location, a complex of natural, labor, material, and financial resources, structure and specialization of the economy, common ecological problems, and a high level of internal socio-economic ties [1].

Prosovykh O. P., Bondarenko Yu. G., and Pryima L. R. define a "region" as a complex multi-level structure consisting of many elements, the main ones being economic, financial, social, informational, and ecological, etc. [2].

Bohashko O. L. proposes considering a region as an integral territorial part of the country that possesses a complex of natural, material, labor, informational, and other resources, which determine its specialization and directions of economic activity within the national economic system, contribute to economic independence in resolving vital issues, and ensure the reproductive development process [3, p. 8].

Zveriyakov M. I., Kukharska N. O., Klevtsevykh N. A., and Sharah O. S. define a "region" as a reproductive system with a complex economy; a social system with national, historical, and cultural characteristics of the territory and a special community of people with certain traditions and lifestyles; and a managed and governing system associated with the administrative-territorial division of Ukraine. In their opinion, a region is a relatively economically independent system, formed by the absence of directive state intervention, the degree of provision with natural-economic and financial resources for independent, responsible, and interested resolution of socio-economic issues [4, pp. 36-37].

Lebedynska O. and Valentyk I. note that a region is an integral system with structure, functions, connections, history, culture, and living conditions [5].

Putsenteilo P. R. and Zavytii O. P. state that considering a region as a society allows for the study of institutional factors: the power system, local legislative framework, cultural traditions,

reproduction and placement of labor resources, education, and healthcare [6].

Therefore, summarizing the above, we understand a region as an integral socio-ecological-economic system of the territory, which has distinctive (natural, geographical, economic, social, etc.) characteristics and potential (i.e., opportunities and resources) for reproduction.

Vakhovych I. M. defines "development" as an objective multidimensional (through gradual transformations) process of change characterized by irreversibility, purposefulness, functional and structural shifts in the system, leading to an improvement in its qualitative and quantitative state [1].

Cherevko O. V. also defines the socio-economic development of a region as an objective process and specifies that it occurs under the influence of historical, resource-based, geographical, demographic, and other factors [7, p. 8].

Putsenteilo P. R. and Zavytii O. P. point out that development allows for ensuring positive dynamics in the quality and standard of living of the population, creating conditions for a sustainable, balanced reproductive process, taking into account the region's potential and the interaction of numerous factors [6].

Nazarova M. I. notes that economic development is not so much about quantitative growth as it is about qualitative changes [8].

Konarivska O. B., Yakovyshyna M. S., and Hordiichuk A. O. define development as a process consisting of multiple states, aimed at qualitative transformations of the object under the influence of external and internal environments, which allow for increased efficiency of activity [9].

We align with the view of Konarivska O. B., Yakovyshyna M. S., and Hordiichuk A. O., who analyzed the essence of the "development" category and noted that scholars consider it through a series of other concepts, such as [9]:

- movement,
- process,
- dynamics,
- result,
- changes,
- property,
- regularity.

Thus, the development is understood as a balanced reproductive process with positive dynamics.

Putsenteilo P. R. and Zavytii O. P. define "strategy" as a way to achieve a certain goal, a specific developed step-by-step postulate that anticipates specific actions in the decision-making process [6].

Sukhorukov A. I. and Kharazishvili Yu. M. understand "strategy" as a program for achieving a

large-scale goal that is resource-balanced, coordinated across management levels, and supported by legal levers and economic motivations [10, p. 44].

Bakush H. M. and Shymko S. A. define "strategy" as a long-term, qualitatively defined direction of an object's behavior, which relates to its development, methods, and ways [11].

Konarivska O. B., Yakovyshyna M. S., and Hordiichuk A. O. state that the definitions of "strategy" provided by scholars describe the behavioral motives of choosing strategic tasks and priorities. They believe that such an understanding is productive and important for comprehending the regularities of strategic behavior of activity subjects but is of little use for economic analysis and forecasting [9].

Thus, it must be noted down that the term "strategy" is understood as a comprehensive action program for achieving a large-scale strategic goal.

Pustovar V. V. interprets the "strategic development" of a region as the development of effective measures to improve the qualitative and quantitative indicators of the region's socio-economic development in the long term, which involves adjusting the set tasks and types of resource engagement. Its foundation lies in the principles of socio-economic development, which involves utilizing limited resources and satisfying all needs both within and beyond the region [12]. We concur with the majority of the theses presented in this definition; however, it is necessary to clarify that modern strategic development involves changes not only in the long-term but also in the medium-term perspective.

Bavyko O. Ye. notes that the "strategy for the development of the regional economic space" should ensure balanced growth of all forms of capital, whose structure should consistently shift from raw material components to the dominance of social capital and knowledge [13].

Moshkina D. A. believes that the "regional development strategy" is based on principles and factors that form investment attractiveness and is capable of facilitating a qualitative transition to a new optimal and dominant state through the use of new ideas, scientific and technical solutions, proposals, and intellectual labor [14].

Kukharska N. notes that the "regional development strategy" is an intermediate document that requires constant adjustment and serves as a mechanism for coordinating the efforts of all levels of executive power, public and private entities, and public organizations [15]. We consider Kukharska N.'s opinion on the necessity of continuous adjustment and coordination of efforts

among all stakeholders in the strategy development process to be valid.

Some scholars consider the regional development strategy in the context of specific spheres or types of activities. For instance, Shpylova V. O. defines the strategy for the socio-economic development of the region as a mechanism that ensures the region's competitiveness based on [16]:

- long-term strategic goals for the region's socio-economic development as a competitive participant in the economic system;
- resources necessary to achieve strategic goals;
- a management system that ensures the achievement of strategic goals and development based on the coordinated interests of the population, authorities, and businesses.

Ilchuk V. P., Khomenko I. O., and Lysenko I. V. define the "strategy for the development of mechanical engineering" as the maximum utilization of the region's existing production potential, its expansion, and technological renewal [17, p. 184], while the "strategy for the development of the healthcare system" is seen as a further enhancement of the efficiency and quality of medical services [17, p. 252].

Tulchynska S. O., when analyzing the strategy for the innovative development of regions, defines it as a meso-level strategy that is intermediate between macro- and micro-innovation strategies and serves as a connecting link between the macroeconomic strategy at the regional level and state policy for regional development [18].

Konarivska O. B., Yakovyshyna M. S., and Hordiichuk A. O. define the "innovative strategy for the development of the tourism business in the region" as a generalized action model of local authorities and other interested audiences (science, business, public, etc.), acting within the framework of the general tourism development strategy in the country, to identify innovative vectors for the development of the tourism sector through coordination of efforts and allocation of financial, material, labor, and informational resources [9].

Thus, the definitions of development strategy provided by Shpylova V. O. [16], Ilchuk V. P., Khomenko I. O., and Lysenko I. V. [17], Tulchynska S. O. [18], Konarivska O. B., Yakovyshyna M. S., and Hordiichuk A. O. [9], clarify the understanding of this concept by adding specific features related to certain spheres or types of activities.

Therefore, scholars highlight the following key features of the regional development strategy:

- understanding of goals, paths, and mechanisms;
- target benchmarks; direction of goal achievement;



- direction of development;
- action plan;
- set of priorities and management actions;
- set of measures;
- focus on improvement.

**Conclusions.** Thus, the regional development strategy is proposed to be understood as a comprehensive target action program based on the maximum utilization of the potential of an economically and administratively independent part of the country's territory, aimed at ensuring balanced reproductive socio-ecological-economic processes with positive dynamics and sustainable development.

Such an understanding of the essence of the regional development strategy allows us not to diminish the significance of the strategy (by comparing it to a plan or model), independently determine target priorities for positive dynamic transformations, taking into account the specific potential and needs of the region.

#### REFERENCES:

1. Вахович І. М. Організаційно-економічний механізм формування та реалізації стратегії розвитку регіону. Ареф. на здоб. наук. ступ. канд. екон. наук за спец. 08.10.01. – Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка. Інститут регіональних досліджень НАН України. Львів. 2001. 20 с.
2. Просович О. П., Бондаренко Ю. Г., Прийма Л. Р. Стратегія інноваційно-інвестиційного розвитку регіону в умовах економічної кризи. С. 183–188. URL : [https://vlp.com.ua/files/25\\_26.pdf](https://vlp.com.ua/files/25_26.pdf) (дата звернення: 29.12.2024).
3. Богашко О. Л. Науково-методичні засади стратегії економічного розвитку регіону : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. економ. наук : 08.10.01 «Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка». Науково-дослідний економічний інститут Міністерства економіки України, Київ, 2005. 24 с.
4. Зверяков М. І., Кухарська Н. О., Клевцевич Н. А., Шараг О. С. Стратегування регіонального розвитку: теорія, методологія, концепція: монографія. Одеський національний економічний університет МОН України. Одеса : Атлант VOI COIU, 2019. 241 с.
5. Лебединська О., Валентюк І. Державне регулювання розвитку регіону: проблеми та перспективи. Вісник Національної академії державного управління. С. 151–156. URL : [http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis\\_nbuv/cgiirbis\\_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE\\_FILE\\_DOWNLOAD=1&image\\_file\\_name=PDF/Vnadu\\_2010\\_3\\_22.pdf](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE_FILE_DOWNLOAD=1&image_file_name=PDF/Vnadu_2010_3_22.pdf) (дата звернення: 29.12.2024).
6. Пуцентайло П. Р., Завитій О. П. Особливості формування стратегії управління економічним розвитком регіону. *Подільський вісник: сільське господарство, техніка, економіка*. 2017, Вип. 27. С. 298–308.
7. Черевко О. В. Стратегія соціально-економічного розвитку регіонів України : автореферат на здобуття наук. ступ. д.е.н., за спец. 08.00.05 – розвиток продуктивних сил і регіональна економіка. Київ, 2007. 40 с.
8. Назарова М. І. Стратегічне планування соціально-економічного розвитку регіону. *Інвестиції: практика та досвід*. 2011, № 20. с. 81–84.
9. Конарівська О. Б., Яковишина М. С., Гордійчук А. О. Сутність і значення інноваційної стратегії туристичного бізнесу для розвитку регіонів країни. *Вісник НУВГП. Серія «Економічні науки»*. 2021. Вип. 4 (96). С. 49–58.
10. Сухоруков А. І., Харазішвілі Ю. М. Моделювання та прогнозування соціально-економічного розвитку регіонів України : монографія. Київ : НІСД, 2012. 368 с.
11. Бакуш Г. М., Шимко С. А. Статистичний моніторинг стратегії розвитку регіону. *Науковий вісник НЛТУ України*. Національний лісотехнічний університет України. Збірник науково-технічних праць. *Економіка, планування і управління галузі*. 2008. Вип. 18.10. С. 173–176.
12. Пустовар В. В. Формування стратегії розвитку регіону з урахуванням його інноваційно-інвестиційного статусу. *Ефективна економіка*. 2016. № 4. URL : <http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=5755> (дата звернення: 29.12.2024).
13. Бавико О. Є. Формування стратегії постіндустріального розвитку регіонального економічного простору. *Ефективна економіка*. 2012. № 7. URL: [http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis\\_nbuv/cgiirbis\\_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE\\_FILE\\_DOWNLOAD=1&image\\_file\\_name=PDF/efek\\_2012\\_7\\_10.pdf](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE_FILE_DOWNLOAD=1&image_file_name=PDF/efek_2012_7_10.pdf) (дата звернення: 29.12.2024).
14. Мошкіна Д. А. Інвестиційна привабливість як складова стратегії розвитку регіону. *Економіка і регіон*. 2013. № 3 (40). ПолтНТУ. С. 19–24.
15. Кухарська Н. Регіональне стратегування – основа формування стратегії розвитку регіону. *Економіст*. 2012. № 1. С. 63–65.
16. Шпильова В. О. Аналіз соціально-економічного розвитку регіону. *Вісник ЖДТУ*. 2010. № 3 (53). С. 209–210.
17. Кластерна стратегія розвитку економіки регіону : монографія / В. П. Ільчук, І. О. Хоменко, І. В. Лисенко. Чернігів : Черніг. держ. технол. ун-т, 2013. 367 с.
18. Тульчинська С. О. Стратегія інноваційного розвитку регіонів України. *Ефективна економіка*. № 11, 2011. URL : [http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis\\_nbuv/cgiirbis\\_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE\\_FILE\\_DOWNLOAD=1&image\\_file\\_name=PDF/efek\\_2011\\_11\\_70.pdf](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE_FILE_DOWNLOAD=1&image_file_name=PDF/efek_2011_11_70.pdf) (дата звернення: 29.12.2024).