

НАПРЯМИ ВПЛИВУ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ НА ЛОГІСТИЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ БЕЗПЕКИ ТА ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ

AREAS OF INFLUENCE OF ANTI-CORRUPTION POLICY ON LOGISTICAL SUPPORT OF STATE SECURITY AND PUBLIC ORDER

У статті обґрунтовані напрями впливу антикорупційної політики на логістичне забезпечення державної безпеки та громадського порядку. Встановлено наступні закономірності логістичного забезпечення державної безпеки: розвиток теорії і практики логістичного забезпечення тісно пов'язаний із ресурсним забезпеченням інститутів державної безпеки та громадського порядку, що визначає результативність її використання як важливого наукового підґрунтя для підтримки безпеки держави; логістичне забезпечення є важливою складовою цілісної логістичної системи та передбачає організацію її управлінні ресурсними потоками (матеріальними й іншими супутніми) на всіх етапах їх руху від постачальників до замовників (споживачів) задля задоволення потреб суспільства, держави і громадянина зокрема. Визначено, що головним недоліком проведених вченими наукових досліджень в сфері забезпечення державної безпеки та громадського порядку є відсутність стратегічного бачення загальносистемного логістичного підходу до забезпечення державної безпеки в сучасних умовах. Реалізація логістичного забезпечення інститутів державної безпеки та громадського порядку потребує розвитку його системи, що ґрунтується на основі комплексного використання загальних організаційних й економічних концептів, зумовлених відповідними функціями логістичного забезпечення та об'єднаних цілями антикорупційної політики держави. Об'єктивним фактором використання системи логістичного забезпечення вважається комплексність організаційно-технологічних, фінансово-економічних та аналітично-інформаційних процесів, які реалізуються на етапі імплементації складових системи логістичного забезпечення державної безпеки і громадського порядку. В умовах ринкової економіки логістичне забезпечення інститутів державної безпеки та громадського порядку становить інституційно-організовану діяльність щодо ефективного управління закупівельними процесами, доставкою, зберіганням, розподілом ресурсів, їх запасами, наданням належних послуг задля забезпечення ефективності антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку.

Ключові слова: логістичне забезпечення, громадський порядок, державна безпека, антикорупційна політика, ефективність.

The article substantiates the directions of influence of anti-corruption policy on logistical support of state security and public order. The following regularities of logistical support of state security have been established: the development of the theory and practice of logistical support is closely related to the resource provision of institutions of state security and public order, which determines the effectiveness of its use as an important scientific basis for maintaining state security; logistics support is an important component of a complete logistics system and involves the organization and management of resource flows (material and other related) at all stages of their movement from suppliers to customers (consumers) to meet the needs of society, the state and citizens in particular. It was determined that the main shortcoming of scientific research carried out by scientists in the field of ensuring state security and public order is the lack of a strategic vision of a system-wide logistical approach to ensuring state security in modern conditions. The implementation of logistical support of institutions of state security and public order requires the development of its system, which is based on the complex use of general organizational and economic concepts determined by the relevant functions of logistical support and united by the goals of the state's anti-corruption policy. The objective factor of the use of the logistic support system is considered to be the complexity of organizational-technological, financial-economic and analytical-informational processes, which are implemented at the stage of implementation of the components of the logistic support system of state security and public order. In the conditions of a market economy, the logistical support of institutions of state security and public order is an institutionally organized activity related to the effective management of procurement processes, delivery, storage, distribution of resources, their stocks, provision of appropriate services to ensure the effectiveness of the anti-corruption policy of logistical support of state security and public order.

Key words: logistic support, public order, state security, anti-corruption policy, efficiency.

УДК 351:862.44
DOI <https://doi.org/10.32782/pma2663-5240-2021.24.26>

Вакулюк В.В.

здобувач наукового ступеня кандидата наук, Національний університет цивільного захисту України, м. Харків

Постановка проблеми. Антикорупційна політика логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку охоплює соціально-економічну, екологічну, політичну, гуманітарну й інші сфери господарювання. Саме антикорупційна політика є цільовим орієнтиром для інститутів забезпечення державної безпеки та громадського порядку, які в рамках легітимного законодавства й реалізуючи існуючі можливості держави (економічні,

інформаційні, політичні, гуманітарні, технічні тощо), та передбачає формування і реалізацію відповідних владних, управлінських, координуючих, нормативних й контролюючих функцій системи логістичного забезпечення безпеки держави задля ефективного прогнозування, своєчасної ідентифікації, запобігання та мінімізації впливу загроз на розвиток всього суспільства й кожної людини задовольняючи їх соціально-економічні інтереси та потреби.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Найвагоміший внесок у розробку наукових підходів до оцінки впливу корупції на державну безпеку здійснено такими вченими, як: О. Береза, В. Вишневська, О. Дручек, Ю. Дмитрієв, С. Задорожний, О. Леонова, В. Соловйов, О. Тильчик, К. Barnick, J. Braemer, J. Ludwig та іншими. Водночас узагальнення досягнень сучасної управлінської думки засвідчує, що й досі залишається сукупність проблем, яка не отримала належного вирішення. Це уповільнює збалансоване відтворення та результативність антикорупційної політики на логістичне забезпечення державної безпеки та громадського порядку в Україні.

Мета статті. Розробка науково-концептуальних передумов формування механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку.

Виклад основного матеріалу. В основі антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку повинен лежати відповідний механізм її реалізації, що включає конкретні цілі, завдання, специфічні принципи, об'єкти, суб'єкти, засоби і напрями імплементації.

На сьогодні сформована певна теоретико-концептуальна й емпірична база для визначення змісту механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку в інституційному, системному й функціональному аспектах.

Під впливом мінливих зовнішніх та внутрішніх політичних реалій, специфічні характеристики розвитку державної безпеки потребують постійного перегляду та реформування.

Проблемними аспектами наукового дослідження антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку залишаються:

- питання забезпечення сучасних життєво важливих соціально-економічних інтересів людей, суспільства та держави загалом;

- розробка дієвих управлінських аспектів антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку орієнтованих на особистість та суспільство;

- оцінка на теоретичному рівні антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку особистості й суспільства враховуючи їх діалектичну взаємодію;

- становлення понятійного апарату теорії антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку як галузі державного управління [1-2].

Враховуючи вищевикладене зауважимо, що нагального вирішення потребують також проблеми загального теоретико-концептуального та методичного характеру, а саме:

- відсутність актуальної нормативно-правової підтримки на законодавчому рівні та загальнодержавної концептуальної єдності в регламентації таких основних категорій державного управління, як антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку;

- залишається дискусійним та потребує свого врегулювання питання щодо об'єктів антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку;

- систематизація законодавства щодо антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку ще триває, чому певним чином перешкоджає відсутність загального розуміння предмета управління у досліджуваній сфері;

- присутня сукупність невирішених питань щодо реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку. Зокрема, в системі інститутів державного управління в сфері логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку інколи відсутні певні ланки, які повинні виконувати функції управлінського характеру для їх ефективного забезпечення;

- недосконалість теоретичних й практичних розробок щодо механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку в умовах існуючих суспільно-політичних викликів [3-4].

Вважаємо, що концептуально механізм антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку – це комплексний, цілеспрямований вплив держави, відповідних інститутів на зазначену сферу, взаємопов'язані елементи, що забезпечують, із використанням логістичних процесів, державної безпеки та громадського порядку суспільства і людини у контексті реалізації відповідних функцій, дотримання принципів, використання форм та методів.

Механізм реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку – це об'єктивно обумовлена та суб'єктивно сформована сукупність управлінських й координаційних дій інститутів влади, пов'язаних із логістичним забезпеченням необхідними ресурсами задля протидії внутрішнім та зовнішнім загрозам державі й громадському порядку. Головним інструментарієм

такого механізму є проведена оцінка результативності антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку, прогнозування, напрями запобігання, нейтралізації, припинення, ліквідації різного роду небезпек та загроз державній безпеці й громадського порядку.

У свою чергу, основними функціями механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку доцільно визнати найбільш типові, спеціалізовані види логістичної діяльності із становлення, підтримки та розвитку умов вирішення завдань антикорупційної політики державної безпеки та громадського порядку.

Змістовною характеристикою функцій механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку є дослідження (аналіз), прогнозування, нейтралізація, запобігання, припинення або ж ліквідація різного роду небезпек у всіх сферах їх можливого прояву; становлення ефективного законодавства в сфері реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку; здійснення правосуддя по відношенню до злочинів, які негативно впливають на безпеку людини, держави чи суспільства загалом; підтримка судового захисту громадян, відповідних громадських й інших організацій чи їх об'єднань; визначення критеріїв логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку та їх порогових значень; розробка сукупності заходів щодо логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку у внутрішній та зовнішній антикорупційній політиці, в сфері інформаційної, економічної, екологічної, соціальної та інших сферах; формування та підтримка в готовності засобів (ресурсів) до реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку; визначення бюджетних асигнувань на реалізацію антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку; участь в заходах щодо реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку за межами держави відповідно до діючих міжнародних договорів; розробка та прийняття законів з питань реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку; підтримка та масштабування міжнародного співробітництва у сфері забезпечення державної безпеки та громадського порядку [5].

Таким чином реалізація функцій механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку, має відбуватись за рахунок консолідації зусиль та можливих ресурсів інститутів державної влади, громадянського суспільства, орієнтованих на належне відстоювання національних інтересів на засадах комплексного використання організаційно-інституційних, соціально-економічних, законодавчих заходів тощо.

Отже, функції державного управління у сфері реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку здійснюються за допомогою взаємодіючих державних і громадських інститутів, які умовно можна поділити на такі групи:

- а) інститути держави, для яких функція безпеки та громадського порядку є основною;
- б) державні інститути, для яких функція безпеки є додатковою.

До основних таких інститутів належать:

- 1) інститути забезпечення антикорупційної політики (Національне агентство з питань запобігання корупції; Національне антикорупційне бюро України; Спеціалізована антикорупційна прокуратура; Вищий антикорупційний суд; Національне агентство з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних й інших злочинів;
- 2) інститути забезпечення безпеки та громадського порядку (Служба безпеки України, Національна гвардія, поліція, різні військові формування та органи, основними функціями яких є правоохоронна служба й інші органи, політичні та громадські організації).

Важливу роль в реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку мають відігравати насамперед інститути громадянського суспільства, з метою проведення суспільного контролю за результатами діяльності органів влади. Активна діяльність від інститутів громадянського суспільства також буде сприяти зміцненню гарантій щодо дотримання законності, визначених прав і свобод людини й громадянина, дотримання адекватності системи забезпечення державної безпеки та громадського порядку загрозам національних інтересів й наявним економічним можливостям країни [6-7].

До системи органів, які реалізують функції щодо забезпечення громадського порядку належать: органи державної влади, в число яких входять також правоохоронні органи; різні сформовані недержавні (приватні) структури (охоронні підприємства, громадські

об'єднання тощо); органи місцевого самоврядування.

Взагалі правоохоронні органи відіграють важливу роль у забезпеченні громадського порядку. Адже саме вони покликані здійснювати надійне забезпечення громадського порядку, дотримання прав й законних інтересів громадян від впливу злочинних й інших протизаконних дій, виявлення та своєчасне сприяння усуненню причин та умов, які сприяють виникненню певних протиправних дій.

Отже, варто констатувати, що:

– розвиток теорії і практики логістичного забезпечення тісно пов'язаний із ресурсним забезпеченням інститутів державної безпеки та громадського порядку, що визначає результативність її використання як важливого наукового підґрунтя для підтримки безпеки держави;

– логістичне забезпечення є важливою складовою цілісної логістичної системи та передбачає організацію й управління ресурсними потоками (матеріальними й іншими супутніми) на всіх етапах їх руху від постачальників до замовників (споживачів) задля задоволення потреб суспільства, держави і громадянина зокрема;

– головним недоліком проведених вченими наукових досліджень в сфері забезпечення державної безпеки та громадського порядку є відсутність стратегічного бачення загально-системного логістичного підходу до забезпечення державної безпеки в сучасних умовах;

– реалізація логістичного забезпечення інститутів державної безпеки та громадського порядку потребує розвитку його системи, що ґрунтується на основі комплексного використання загальних організаційних й економічних концептів, зумовлених відповідними функціями логістичного забезпечення та об'єднаних цілями антикорупційної політики держави.

Висновки. Результатом проведеного дослідження теоретико-концептуальних засада забезпечення державної безпеки є визначення змісту механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку,

як комплексної організаційно-інституційної системи методологічних інструментів (засобів, методів, принципів, функцій, заходів), результативне функціонування якої сприяє реалізації конституційних прав та свобод громадян, суверенітет, незалежність, гідний рівень якості життя людей, сталий соціально-економічний розвиток держави сформований на засадах етичності, законності та відкритості. Таким чином, можна стверджувати, що лише при забезпеченні досягнення на загальнодержавному рівні обґрунтованих нами цілей, стратегічних завдань, індивідуальних принципів, методів та інструментів механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку у відповідності до виокремлених його складових елементів відкриються нові можливості для дотримання належного рівня захисту інтересів держави, суспільства та особистості.

ЛІТЕРАТУРА:

1. Валюшко І. Антикорупційна політика: концептуальні підходи. Стратегічні пріоритети. 2013. № 4 (29). С. 101–105.
2. Рейкін В.С. Оцінка рівня тінізації як індикатора макроекономічної безпеки України. *Науковий вісник Херсонського державного університету*. 2017. Випуск 22. Частина 1. С.113-116.
3. Береза О. Д., Соловйов В.М. Економічні наслідки корупції в державному управлінні. *Наук. зап. Ін-ту законодавства Верхов. Ради України*. 2013. № 1. С. 154–158.
4. Дмитрієв Ю. В. Оцінка корупційних ризиків у системі державного управління: поняття та зміст. *Ефективність державного управління*. 2016. Вип. 1-2(1). С. 141–149.
5. Задорожний С.А. Протидія корупції як першочергове завдання місцевої влади. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. 2014. № 5. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur_2014_5_11.
6. Schneider F. The Size and Development of the Shadow Economies of Ukraine and Six other Eastern Countries Over the Period of 1999 – 2015. *Науковий журнал ХНЕУ «Економіка розвитку»*. 2016. № 2 (78). С. 12-20.
7. Тильчик О.В. Адміністративно-правове забезпечення протидії тінізації економіки: монографія. Київ: Видавничий дім «Гельветика», 2017. 378 с.